

山东煤矿安全监察局 山东省能源局 传真电文

签批人:王端武

栾 健

等级 特急 · 明电

鲁煤监传〔2019〕4号

抄送: 国家煤矿安监局, 省政府办公厅, 省政府安委会办公室, 省
发改委。

本局: 局领导, 各处室。

关于贯彻落实习近平总书记 安全生产重要指示精神切实做好煤矿 安全生产工作的通知

各市煤矿安全监管部門, 各煤矿监察分局, 兖矿集团、山东能源
集团:

近期, 全国接连发生重特大安全事故, 安全生产形势十分严峻。

共 6 页

特别是 3 月 21 日，江苏盐城市响水县陈家港镇天嘉宜化工有限公司化学储罐发生特别重大爆炸事故（以下简称江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”爆炸事故），造成大量人员伤亡和财产损失。事故发生后，党中央、国务院高度重视，习近平总书记作出重要指示，李克强总理作出批示，为认真贯彻落实指示批示精神，切实做好全省煤矿安全生产工作，现就相关工作通知如下：

一、迅速传达贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神

江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”爆炸事故发生后，习近平总书记作出重要指示，要求江苏省和有关部门全力抢险救援，搜救被困人员，及时救治伤员，做好善后工作，切实维护社会稳定。要加强监测预警，防控发生环境污染，严防发生次生灾害。要尽快查明事故原因，及时发布权威信息，加强舆情引导。习近平总书记强调，近期一些地方接连发生重大安全事故，各地和有关部门要深刻吸取教训，加强安全隐患排查，严格落实安全生产责任制，坚决防范重特大事故发生，确保人民群众生命和财产安全。

省委、省政府对习近平总书记重要指示精神高度重视，3月22日下午，省委召开会议，传达学习习近平总书记对江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”爆炸事故重要指示精神，省委书记刘家义，省委副书记、省长龚正出席会议并讲话。会议强调，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，按照李克强总理批示要求，深刻汲取此次事故教训，始终坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立红线意识、底线思维，始终绷紧安全生产这根弦，决不能有丝毫麻痹大意，坚决不要带血的GDP，坚决防范重特大事故发生，确保全省

安全生产形势持续稳定。会议要求，各级各部门要迅速开展安全隐患大排查，并把煤矿放在九个紧紧盯住的重点行业领域的第一位来强调。3月22日晚，副省长刘强主持召开了全省危险化学品安全生产紧急视频会议。

江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”爆炸事故再次给我省煤矿安全生产极大警醒，告诫我们安全生产来不得半点马虎，必须常抓不懈。习近平总书记关于事故重要指示和李克强总理批示为做好煤矿安全生产提供了重要遵循，为我们打好煤矿“生存保卫战”提供了行动指南。各部门、各单位要迅速组织传达贯彻，深刻领会重大意义和重要内涵，进一步提高政治站位，不折不扣抓好贯彻落实，切实将煤矿安全生产放在全省煤矿“生存保卫战”的高度来认识、谋划和落实。

二、深刻认识全省煤矿安全生产面临的突出问题

今年以来，我省深刻汲取龙郓煤矿事故教训，采取果断措施，着力防范化解煤矿重大安全风险，煤矿安全生产保持总体平稳。截至目前，发生事故1起，死亡1人。但近期，查处两起煤矿重大事故隐患，违法情形十分恶劣，对煤矿安全生产构成严重威胁。

两起重大事故隐患和违法违规行为查处情况如下：一是菏泽煤电有限公司彭庄煤矿图纸作假，隐瞒采掘作业地点。2019年3月12日至15日，山东煤矿安监局组织对该矿现场检查，发现该矿四采区已回采8个工作面，但煤矿提供的采掘工程平面图显示四采区未进行过回采；四采区独立安装使用安全监控系统，监测数据信息不联网、不上传。二是山东安阳矿业有限责任公司安阳煤矿图纸作

假，隐瞒采掘作业地点。2019年3月16日至19日，山东煤矿安监局根据举报对该矿进行核查，核实该矿采煤工作面在回采时带采了部分采区巷道保护煤柱，对停采工作面切眼扩修并安装了回采设备，煤矿未提供相关采掘真实情况。在以往安全监管监察部门现场检查时，安阳煤矿采用假密闭，提供假图纸、假资料等方式隐瞒作业地点。山东煤矿安监局依法依规责令两处煤矿立即停止井下一切采掘活动，拟对两处煤矿分别下达责令停产整顿20日、暂扣安全生产许可证、行政罚款200万元，对煤矿主要负责人行政罚款5万元等行政处罚；并启动责任追究程序，建议对矿长、总工程师给予行政撤职处分，对其他责任人也要予以责任追究；拟将两处煤矿企业报国家有关部门实施联合惩戒。

当前，在省委、省政府对煤矿安全生产极端重要性三令五申的情况下，个别煤矿仍顶风违法违规，置矿工生命安全于不顾、置法律法规于不顾、置全省煤矿生存发展于不顾，反映出个别煤矿企业主要负责人政治站位不高、法律意识淡薄、主体责任不落实，反映出我省煤矿安全生产面临的任务十分艰巨，发生大事故的风险依然存在，我们必须认清形势，采取果断措施。

三、深刻汲取教训，全力防范各类煤矿安全生产事故

各部门、各单位要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要指示精神，深刻汲取江苏响水天嘉宜化工有限公司“3·21”爆炸事故和我省去年龙郓煤业“10·20”重大事故教训，以菏泽煤电有限公司彭庄煤矿和山东安阳矿业有限责任公司安阳煤矿严重违法违规的反面典型案例为鉴，认真贯彻落实3月11日全

省煤矿安全生产工作会议精神，各煤矿企业要制定打好煤矿“生存保卫战”实施意见，把思想和行动统一到省委、省政府对煤矿安全工作要求部署上来，切实把“生存保卫战”各项措施落实到位。

一要及时组织安全隐患大排查。各煤矿主要负责人要亲自组织安全隐患大排查，制定排查方案，明确责任分工，重点针对本矿重大风险、重大灾害、重要系统开展全面自查，将排查出的重大事故隐患报煤矿安全监管监察部门。煤矿安全监管监察部门要对企业自查情况开展督查，结合正在开展的高风险煤矿安全“体检”和“利剑”行动、防范化解煤矿重大风险专项行动，督促企业落实隐患排查和整改责任，做到隐患不消除不放过、整改不到位不放过。

二要落实企业安全生产主体责任。各煤矿集团公司要切实履行安全生产责任，确保所属煤矿依法依规、诚信组织生产，严禁向所属煤矿下达超能力的利润指标，保障所属煤矿的安全投入。各煤矿要健全落实安全生产责任制，真正将安全责任落实到岗位、落实到人员。各煤矿企业及煤矿要按照核减产能要求，于2019年3月31日前，向煤矿安全监管监察部门重新上报年度产量计划、采掘接续安排、采掘工程平面图等资料，并由主要负责人签字，对资料真实性负责。

三要保持严厉打击重大违法违规行为高压态势。煤矿安全监管监察部门要坚持严格执法，重点查处十五种煤矿重大事故隐患，综合采用行政处罚、隐患追责、联合惩戒、通报曝光等多种

处理处罚措施。特别对有组织造假，提供虚假图纸资料、隐瞒作业地点、采用多套监测监控系统逃避监管监察的，采深超千米冲击地压煤矿“三限三强”等防范措施落实不到位的依法从严从重处理。

四要落实冲击地压矿井“三限三强”措施。冲击地压矿井要深刻汲取龙郓煤业冲击地压事故教训，认真研究分析本矿冲击地压规律，采取针对性强化措施，要消除等待观望思想，提早谋划部署，加快“三限三强”措施落实进度，年底前所有采煤工作面要实现智能化开采。煤矿安全监管监察部门要强化督导调度，建立工作专班，推动措施及时落实。近期，《山东省煤矿冲击地压防治办法》将颁布实施，各煤矿企业要抓好学习宣贯，对标整改落实。

五要持续强化安全基础能力建设。要坚持将风险防控挺在隐患查处前面，推进煤矿双重预防系统对标升级，真正融入日常安全管理。强化重大灾害治理，及时消除各类安全隐患。持续推进煤矿“四化”和“一优三减”，加快煤矿智能开采及煤矿机器人研发应用。要加大安全培训力度，持续推进煤矿从业人员素质提升。

山东煤矿安全监察局 山东省能源局

2019年3月23日