

山东煤矿安全监察局

山东煤矿安全监察局 转发《国家矿山安全监察局关于开展 煤矿井下防溃水溃砂专项检查的通知》

各煤矿企业：

现将《国家矿山安全监察局关于开展煤矿井下防溃水溃砂专项检查的通知》转发给你们，请按照通知要求、对照重点检查内容，深刻汲取事故教训，立即开展煤矿溃水溃砂事故风险自查，及时整改问题隐患，扎实做好自查自改工作，确保煤矿安全生产。

附件：国家矿山安全监察局关于开展煤矿井下防溃水溃砂专项检查的通知

山东煤矿安全监察局
2021年8月21日



本局：局领导，机关有关业务处室，各监察分局。

特 急

国家矿山安全监察局文件

矿安〔2021〕 113 号

国家矿山安全监察局关于开展 煤矿井下防溃水溃砂专项检查的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团煤矿安全监管部门，各省级煤矿安全监察局：

2021 年 7 月 15 日、8 月 14 日，陕西省榆林市华瑞郝家梁矿业有限公司、青海省西海煤炭开发有限公司柴达尔煤矿相继发生井下溃水溃砂，截至目前，2 起事故共造成 25 人死亡或被困，教训十分深刻。为认真贯彻落实中央领导同志关于安全生产重要指示精神，深刻汲取事故教训，国家矿山安全监察局决定开展煤矿井下防溃水溃砂专项检查。现将有关事项通知如下：

一、专项检查对象

浅表开采可能导通地面产生裂缝以及开采后有可能与地表水、老窑积水和上覆强含水层导通的正常生产建设煤矿、停工停产整改或整顿的煤矿。

二、时间安排

从即日起至 2021 年 9 月底。

三、重点检查内容

在对照《国家矿山安全监察局关于开展 2021 年汛期煤矿水害防治专项监察的通知》(矿安〔2021〕45 号)所列内容进行检查的基础上,重点检查以下内容:

(一)煤矿是否查清矿区、井田及其周边对矿井开采有影响的河流、湖泊、水库等地表水系和有关水利工程的汇水、疏水、渗漏情况。

(二)煤矿是否查清采矿塌陷区、地裂缝区分布情况及其地表汇水情况。

(三)煤矿是否查清井口附近、开采塌陷波及区域的地表水体或者积水情况。

(四)煤矿是否查清井田范围内与河流、湖泊、充水溶洞、强或者极强含水层等存在水力联系的导水断层、裂隙(带)、陷落柱和封闭不良钻孔等通道情况,是否采取留设防隔水煤(岩)柱等防治水措施。

(五)煤矿工作面回采前是否查清采煤工作面及周边老空水、含水层富水性和断层、陷落柱含(导)水性等情况。

(六)煤矿煤层顶板存在富水性中等及以上含水层或者其他水体威胁时,是否实测垮落带、导水裂隙带发育高度,并进行专项设计,确定防隔水煤(岩)柱尺寸。

(七)煤矿开采半固结或者较松散的古近系、新近系、第四系含水层覆盖煤层,开采前是否查明流砂层的埋藏分布条件以及流砂层的富水性、水理性质,是否研究落实对溃水溃砂引起地面塌陷的预测及处理措施,是否按要求留设防塌、防砂煤柱。

(八)对可能存在火烧区的矿井,是否查明积水范围、积水量,是否分析对安全生产的影响,采取防范措施。

(九)对可能存在离层水害的矿井,是否开展论证和探查工作,采取防范措施。

(十)煤矿在临近水体下开采急倾斜煤层的,是否对采煤方法进行论证,采用放顶煤开采时是否先试验后推广。

(十一)水文地质条件复杂、极复杂矿井是否每月至少开展1次、其他矿井是否每季度至少开展1次水害隐患排查。

(十二)各地结合实际认为需要重点检查的其他内容。

四、工作要求

(一)加强组织领导。各省级煤矿安全监察局要会同省级煤矿安全监管部门立即对辖区目前安排有人员入井的煤矿进行梳理排查,认真研判降水滞后效应和累积效应产生的安全风险(包括历年少雨但今年雨水异常的地区),重点对煤矿地表积水、井下水文异常、第四系含水层、地面裂隙导通等情况进行分析,精准确定检查

对象。省级煤矿安全监察局主要负责人要亲自主持制定工作方案并组织实施；省级煤矿安全监管监察部门要主动对接，调派精干力量全程参与专项检查。可根据情况聘请专家参与。请各省级煤矿安全监察局于2021年8月25日前将专项检查方案(含重点检查煤矿名单)报国家矿山安全监察局。

(二)督促自查自改。各级煤矿安全监管监察部门要督促煤矿企业认真落实主体责任，对照专项检查内容逐项开展自查，对自查出的隐患和问题按照“五落实”要求认真抓好整改，严格落实安全防范措施；凡自查认为不具备安全生产条件的，主动停产整改。煤矿企业自查报告要报属地监管部门和驻地煤矿安全监察分局。专项检查时，煤矿企业已自查自改并采取有效防控措施的隐患和问题，可依法从轻或免予行政处罚；专项检查发现企业自查自改走过场、隐患和问题没有排查整治的，一律依法从严从重处理处罚。

(三)精准现场执法。专项检查要在风险研判的基础上精准开展现场检查。要敢于动真碰硬，发现违法违规行为要依法严肃处理处罚；对发现的重大隐患，要按照《矿山重大隐患调查处理办法(试行)》有关要求进行调查处理，依法对相关责任单位和责任人实施行政处罚和问责；对存在重大隐患仍然进行生产建设的，要依法责令停产整顿，由省级煤矿安全监管监察部门依法暂扣安全生产许可证。要用好约谈、“黑名单”、联合惩戒等手段，对存在严重违法违规行为的，要严肃约谈有关地方政府及部门、煤矿企业。对检查发现的突出问题和共性问题，要及时向有关地方政府及部门提出监

察建议。要用好《刑法修正案(十一)》，发现涉嫌安全生产违法犯罪的，要坚决移送司法机关处理。

(四)抓好问题整改。严格落实问题和隐患整改责任，对检查发现的问题隐患，必须在执法文书中明确整改要求、整改时限以及负责复查或者核查的单位。煤矿安全监管部门要落实属地安全监管责任，对停产停工整改或整顿矿井要安排驻矿安监员监督隐患整改情况；对检查发现的重大隐患要进行挂牌督办。驻地煤矿安全监察分局要按照分工联系责任对停工停产整改或整顿矿井进行巡查或抽查，对重大隐患消除结果进行现场核查，确保问题隐患彻底整改销号。煤矿重大隐患排除前或者排除过程中无法确保安全的，应当责令其从危险区域内撤出作业人员，并责令停产停业或者停止使用相关设施、设备。煤矿复工复产前必须按照《煤矿复工复产验收管理办法》严格履行验收程序，严把复工复产安全关。对长期停工停产矿井要落实驻矿或巡查责任，并安装“电子眼”监控，严防违法开采。

(五)推动集中攻坚。各级煤矿安全监管监察部门、各煤矿企业要针对2起溃水溃砂相关事故暴露出的重大安全风险漏管失控等问题，举一反三，认真反思本地区、本单位煤矿安全生产专项整治三年行动和安全生产大排查存在的问题和差距，及时进行“回头看”补课，主动查缺补漏，查清找准影响安全生产的深层次、突出问题，细化攻坚措施，努力从根本上消除事故隐患，从根本上解决问题。

(六)及时报送总结。请各省级煤矿安全监察局在制作执法文书检查方案时,将监察类型勾选为“防溃水溃砂专项检查”;在专项检查结束后,对专项检查工作情况进行认真梳理,总结工作成效,分析存在问题,提出工作建议,于2021年10月10日之前将专项检查工作总结报国家矿山安全监察局。国家矿山安全监察局将适时对各地专项检查情况进行抽查检查。

请各省级煤矿安全监察局将本通知精神传达至辖区所有煤矿企业。

联系人及电话:印明昊,010—64463186、64463032(传真);电子邮箱:15501035111@163.com。



(信息公开形式：主动公开)

国家矿山安全监察局综合司

2021 年 8 月 19 日印发

承办单位：煤矿安全监察司 经办人：印明昊 电话：64463032 共印 30 份