

执法亮剑,消除痼疾顽症

——国家矿山安监局山西局监察执法六处对段王煤业监察执法侧记

本报记者 李仑 牛祥

国家矿山安监局山西局在安全生产专项整治三年行动中,敢于“亮剑”,精准查“患”,督查督改,有效消除了煤矿安全生产的痼疾顽症。

科学研判风险 精准监察执法

全国两会期间,根据监察执法计划,该局监察执法六处对山西寿阳段王煤业集团有限公司开展“一通三防”专项检查。3月7日在进行现场监察前,监察员例行对该矿进行风险分析研判,调取了该矿主要采掘作业地点的监控曲线,发现该矿可能违反《煤矿安全规程》规定,在15号煤层同一采区一翼布置150508、150506两个采煤工作面同时组织生产,150506采煤工作面生产期间频繁停电,连续多日采掘工作面瓦斯最大值为0.79%,不符合常规。采煤工作面出现回风流甲烷传感器生产期间曲线突然下降、监控系统频繁断网等异常情况。监察员结合该矿为高瓦斯邻突矿井等其他风险开展研判,判断段王煤业在监控

系统管理、瓦斯治理、生产组织方面可能存在问题,于是制定了详细的、有针对性的监察预案。

3月8日至10日,监察执法六处组织两个监察执法小组,采取“四不两直”的方式直达段王煤业。监察员们亮明身份后,直扑煤矿井下采煤工作面。在井下150506采煤工作面回风顺槽,他们实地做了“瓦斯电闭锁”试验,督查了现场采煤机正常生产状态瓦斯涌出情况,掌握了150506采煤工作面真实的生产状态和第一手数据资料。

为彻底查清隐患,监察员带领重庆煤科院2名专业技术人员第二次下井,对井下15号煤综采工作面抽采后的瓦斯含量进行了测定。他们还在安全生产调度中心和通风、安全部室及队组,调取了原始记录台账,查阅了大量的现场资料,查看了安全监控系统运行情况并记录数据。经过分析研究和开展风险分析研判对比,监察员查清了段王煤业存在超强度违规组织生产、超通风能力组织生产、抽采不达标、监控系统超限不断电等重大安全隐患。

根据检查出的隐患,监察执法六处对段王煤业依法做出了责令停产整顿30日、罚款440万元的行政处罚。

现场督查整改 解决根本问题

段王煤业问题严重且屡次“闯关”,同一问题反复出现。该矿由于抽掘采失衡,导致采掘接续紧张。井下150508采煤工作面即将停采,而备用的150506采煤工作面中部区域瓦斯抽采钻孔未施工到位,存在大量瓦斯抽采空白带,预抽效果差,未达到工作面安全回采要求,15号煤层回采煤量仅剩150508工作面7米的储量。

为切实解决问题,3月22日,山西局党组书记、局长胡海军带队到段王煤业专门进行督导,要求段王煤业和主体企业进一步加强重大灾害的治理工作,在瓦斯、水、火、顶板等重大灾害治理方面下真功夫、硬功夫,提升防范化解风险的能力和水平。

监察执法六处在对段王煤业依法作出处理的同时,向当地煤矿安全监管部门提

出煤矿安全监察建议,由寿阳县应急管理局对段王煤业进行挂牌督办,明确专人驻矿盯守,对照整改方案监督整改,对本监察建议书提出的主要问题,监督指导煤矿按照措施、责任、资金、时限、预案“五落实”要求认真整改,按规定程序复核和验收,切实做到隐患不消除不复产,不安全不复产。要求寿阳县通报段王煤业违法违规行为,督促煤矿企业举一反三,认真汲取段王煤业教训,开展自查自改活动,及时消除各类隐患,解决存在问题,堵塞安全漏洞,确保安全生产。

监察执法六处还对进一步强化辖区煤矿安全监管,压实煤矿监管责任,加大监察执法力度,以及加强第三方安全生产服务中介机构监督管理提出了要求。

晋中市委常委、副市长丁雪钦表示,要切实提高依法治安能力和水平,认真整改国家矿山安监局山西局通报的一系列问题,坚持原则,重大安全隐患整改不到位不复产,安全生产技术团队不到位不复产,安全生产条件不符合标准不生产。



一个时期以来,晋能控股煤业集团燕子山矿狠抓现场安全管理,严格落实各项安全责任制,加大安全隐患排查力度。图为运输一区员工检修罐笼安全电机。 吕存 郭锐 摄

陕西局

开展行政执法案卷评议

本报讯 记者刘永宏 通讯员冀浩楠报道 “‘风门无连锁装置,无开闭传感器,无语音报警装置’这一条隐患描述中,存在用词不规范不准确的问题,应严格按照《煤矿安全规程》术语,写成‘无声光语音报警装置’;‘主井底转载机电机失爆’这条隐患存在描述不清的问题,失爆的转载机可能是皮带,也可能是刮板输送机,根据隐患事实情况,应准确写成主井底皮带转载机电机失爆,明确存在隐患的设备和地点……”

近日,国家矿山安监局陕西局监察执法二处组织该处监察员对今年一季度行政执法案卷进行集体评议。该处成立了执法案卷评议小组,在今年一季度的执法案卷中随机抽取3份案卷进行集体评议。案卷评议采取回避制,参加评议打分的人员,不对本人参与的行政执法案卷进行打分。该处监察员对案卷逐条逐项进行了分析,查找通报存在的问题漏洞,提高执法文书制作质量,扎扎实实落实监察责任。

今年以来,该处在随机抽取执法案卷进行评议的基础上,重点对“全系统各环节”回头看评估式监察的执法案卷进行了评议,确保评估式监察高质量高标准完成,进一步防范化解辖区煤矿重大安全风险。

“开展案卷评议,就是把每名监察员制作的案卷拿出来晾晒,督促我们把案卷制作得更加规范,使监察执法工作更加精准高效。”陕西局监察执法二处张东军说。

四川局

强化煤矿远程监察

本报讯 近日,国家矿山安监局四川局印发《煤矿安全远程监察工作办法(试行)》,通过落实责任分工、实施分类监察、严格问题处置,切实做好“互联网+监管”远程监察执法工作,进一步提高监察执法效能。

该局成立了远程监察工作专班,通过国家矿山安全生产风险监测预警系统等平台,每日开展不少于2矿次的远程监察。同时,该局建立了远程监察和跟踪督办台账,每天对发现的重大风险、事故隐患线索以及超限报警情况等逐项跟踪督办,实行整改销号、闭环管理。

该局通过煤矿安全监测监控系统、人员位置监测系统、视频监控系统和基础数据管理平台,其他已联网系统等,重点对四川省煤矿复工复产情况、联网状态、超限报警处置、领导带班、超员等情况进行网上巡查。该局严格超限报警监管,重点巡查瓦斯、一氧化碳、风速等传感器超限报警和矿井主要通风机、局部通风机停止运行情况等。

该局严格问题处置。监察发现煤矿瓦斯、一氧化碳超限报警及临时停风的,将迅速核实超限、停电区域断电和撤人情况,及时发送风险预警信息;监察发现煤矿擅自修改系统数据或上传虚假数据、瓦斯超限和局部通风机出现停风未及及时断电或停止作业、可能发生煤与瓦斯突出和水灾等重大隐患线索的,将迅速组织现场监察;监察发现煤矿存在一般风险的,将通过电话等方式,及时跟踪核查、督促整改,对存在重大风险的,由监察执法处组织专家分析、处置,并根据情况进行现场核查。(王莉)

江西局

开展调查研究工作

本报讯 为更好履行国家矿山安全监察职能,推动矿山安全生产工作高质量开展,4月至11月,国家矿山安监局江西局将开展调查研究工作。

通过开展调查研究,该局以期进一步摸清情况、捋顺职责,健全各项工作协调保障机制,提高矿山安全监察工作质量水平。该局拟定了18个调研课题,将按照“精简、精准、务实、高效”的原则,制定有针对性的调研工作方案。

该局坚持实事求是,突出问题的导向,把调研工作与煤矿安全专项整治三年行动等年度重点工作有机结合,在开展监察执法、监督检查、对外联系、内部管理等工作时,增强发现问题、分析问题、解决问题的能力。

该局将注重总结提炼调研中发现的创新做法、典型经验,对调研中发现的问题,特别是需要统筹协调的复杂问题和全局问题,以及涉及面广、群众反映强烈的普遍性、根本性问题,及时报请局党组研究。

调研工作结束后,江西局将组织开展调研报告考核评比,对调研工作完成好、报告质量高以及改进提高工作成效明显的,予以表扬和奖励,并作为评优评先和干部选拔任用、职务职级晋升的重要参考。(唐忠胜)

济宁市能源综合执法支队 打造“1+2+N”执法模式

本报讯 记者高文静 通讯员陈飞报道 为大力推进煤矿安全专项整治三年行动,创新煤矿安全执法工作机制,山东省济宁市能源综合执法支队打造出“1+2+N”煤矿安全执法新模式。

“1”即聚焦安全生产一个总目标。济宁市能源综合执法支队担负济宁辖区45个煤矿的安全监管职责,摊子大、任务重。为此,该队统一思想,将煤矿安全生产工作作为首要政治任务来抓,坚决守牢安全生产红线。

“2”即强化全流程从严执法,全过程业务指导两个抓手。该队执法流程坚持严字当头,严格规范执法,严控风险隐患,严厉追究问责。该队在执法间隙持续开展普法活动,增强职工守法意识。对个别灾害严重、管理落后、技术薄弱的煤矿开展业务帮扶活动,将帮扶与执法有机融合,采取错时检查、突击检查、反复巡查等多种方式,开展全覆盖执法检查,用高质量执法推动煤矿消除隐患。

“N”即创新N项举措,提升安全执法效能。该队以矿井安全等级为依据,结合矿井灾害特点及前期安全执法情况,将辖区45个煤矿划分为A、B、C、D四类,根据类别确定执法频次,实现分类分级科学精准执法。该队加大技术审查力度,创新出台采掘工程备案审查工作机制,对各矿井采区、工作面设计、冲击危险性评价及设计等技术方案进行审查,确保技术方案有效指导现场安全生产。该队创新开展冲击地压煤矿“双专双查”活动,共辨识出各类冲击地压风险153条,并提出了针对性工作建议。该队实施联合执法、执法通报机制,有效打击违法行为。

国家矿山安监局福建局

部署三方面工作 力推治本攻坚

本报讯 记者沈良坤 通讯员吴顺勇报道 近日,国家矿山安监局福建局召开专题会议,研究推进煤矿安全专项整治三年行动重点工作,确定突出“攻坚一个重大难题、巩固四项治理成果、提升五项长效机制”三方面工作以及36项细化措施。

破解生产布局难题

福建省煤田地质构造复杂,煤炭赋存条件差,机械化开采难度大,采煤工作面单产低。部分煤矿为达产及逃避执法检查,以假密闭等方式隐瞒采煤工作面,实际生产的采煤工作面个数和布置不符合相关规定,极易导致事故发生。为此,福建局把优化生产布局,提升安全保障能力作为今年治本攻坚的重点。

经组织省内外专家调研论证,该局按照“一企一策,一矿一策”的要求,指导所有生产建设矿井制定优化布局实施方案,依法依规、科学合理优化采区布局和采掘接续。

3月至4月,福建局开展采区布局专项监察,采取明查暗访、图纸交换、煤矿风险监测预警巡查、生产要素监管、“电子封条”管理方法和措施,督促落实优化生产布局过程中的安全保障措施,强力推进解决长期影响福建煤矿安全生产的深层次问题。

巩固四项治理成果

该局不断巩固提升煤矿安全专项整治

三年行动和大排查大整治各项成果,着力从根本上消除事故隐患,防范遏制煤矿事故发生。

在巩固深化标准化建设成果方面,该局开展企业主体责任落实专项检查和隐蔽致灾因素普查治理,严格落实水、火、瓦斯、顶板等各项防范措施,强化重点灾害管控和隐患排查治理等工作,提升依法办矿水平。

在巩固深化煤矿采掘接续治理成果方面,该局指导煤矿企业落实“一优三减”措施,推进机械化、智能化改造,优化井下生产系统和劳动组织,坚决杜绝增头增面或搞人海战术提高产量,着力提升企业内生动力。

在巩固深化生产要素监管成果方面,该局运用相关数据分析研判未复工矿井、正常生产建设矿井、长期停工停产矿井的生产建设动态,发现异常立即组织核实查处,有效打击违法违规行为,提升动态监管能力。

在巩固深化专项整治行动成果方面,该局持续深化煤矿防事故、严执法“1+N+3”专项整治,4月至6月,开展防治水专项整治;7月至8月,开展服务式技术会诊;9月至10月,开展执法式全系统各环节检查,提升事故防控能力。

总结提升五项长效机制

福建局坚持问题导向、责任导向、目标导向,梳理总结推广开展煤矿安全专项整治三年行动以来的好制度、好机制。该局总结提升大排查常态化机制,开

煤矿安全专项整治三年行动

国家矿山安监局安徽局

用好“互联网+监察” 防范风险查治隐患

本报讯 记者程璐报道 近年来,国家矿山安监局安徽局大力实施“互联网+监察”,推动全省煤矿安全生产形势持续稳定。去年,安徽省煤矿实现“零突出、零透水、零发火”,瓦斯超限次数首次降至个位数。瓦斯灾害最重的淮南矿区首次实现瓦斯“零超限”。

安徽局立足实际,出台了煤矿安全监察实验室建设标准的指导意见,推动全省煤矿实现安全监控系统实验室建设、采掘工作面激光甲烷传感器安装“两个100%”,进一步提高监控系统稳定性、可靠性和监控数据准确性,基本消除传感器误报现象。

该局深入推进工业视频系统建设,督促全省煤矿完成工业千兆以太网升级改造和井下智能识别、高清自洁视频探头应用“两个100%”,全省41处生产煤矿井下共安装各类摄像机1.4万个,做到了采掘工作面、生产系统、重要岗位、灾害治理全过程、检测检验关键环节视频监控“五个全覆盖”,实现数据监测、灾害治理、关键工序、操作行为和设备管理“五个可视化”。

对照煤矿年度采掘接续计划和年度、月度重大风险管控清单,安徽局将重点采掘工作面、重大风险管控措施落实情况作为远程监察重点,每天通过信息化系统查看重大风险点敏感信息异常变化情况,每周集中分析各矿重大风险管控措施落实情况,发现异常情况及时预警告知。

该局利用安全监控系统,重点查看采掘工作面瓦斯、一氧化碳情况及变化趋势;利用人员定位系统,重点核查钻孔施工、瓦斯抽采、预测预报、效果检验等关键环节作业人员上岗情况;利用视频监控系统,重点抽查重大灾害治理工程措施实施情况。该局严格落实瓦斯超限“四项制度”,发现瓦斯超限第一时间派员进行现场核查,查清瓦斯超限原因、瓦斯治理过程、应急处置等情况。瓦斯浓度达到3%以上的,按照事故进行调查处理。



日前,河南能源焦煤集团中马村矿开展暴雨事故救援应急演练。宋国兴 摄

国家矿山安监局山东局监察执法不放松

本报讯 记者高文静 通讯员苏振报道 “警察同志,我们是国家矿山安监局山东局的监察员,来滕州开展安全监察,全车人员核酸检测结果均为阴性,已向相关部门报备,我们一定遵守当地疫情防控政策,请放心!”近日,国家矿山安监局山东局执法五处监察员开车到枣庄一煤矿进行安全监察时,在枣庄高速公路对劝返的交警同志说。

检查组刚到煤矿副井井口就发现,井口推土机暗沟内有油,现场实测是非难燃的推土机油压油、油垢,存在液压油燃烧的重大风险。该矿对液压油燃烧重大风险未分析,未

辨识、未采取管控措施,是严重违法违规行为,检查组决定对其罚款10万元。

检查组在井下现场发现,21600联络巷密闭墙气体检查记录牌板显示瓦斯浓度为0.24%,检查组使用专业仪器多次测量密闭墙内气体浓度,结果显示瓦斯浓度在0至4%之间不断变化,存在密闭墙内气体“喘息”现象。检查组抽取混合气体进行取样分析,结果为2.26%。该矿3月现场检测及取气样色谱分析瓦斯浓度结果均在1%以下,平时检测和检查组现场实测数据出入较大。检查组判断该矿瓦检员平时检测不规范,检测时间短、

次数少,当即给该矿下达了风险预警提醒单。

此次检查,该局共计查处问题和隐患21条,查处了长期未被发现的突出问题4条,拟行政处罚30.3万元,提出风险预警5条。

通报会上,山东局副局长许振宏要求,各级管理人员要认真学习领会刑法修正案的相关要求,认真吸取泉兴、华丰等煤矿事故教训;要加强法律法规标准规程学习,主动补短板强弱项,寻找解决煤矿技术难题的方法;要彻底整改问题,强化落实,解决突出问题和矛盾;要杜绝作风不扎实不认真弄虚作假现象,修订完善各类责任制。